编者按 当下正值金融危机后全球经济持续低迷背景下我国发展的艰难转型期，认识新形势、形成新经济、寻找新动能、构建新体制、制定新政策，应是我国现阶段创新驱动发展的具体内涵。值此“十九大”召开前的重要时间节点，本刊特从本期开始以上述“五新”为专题，组织高水平、高影响度专家进行深刻战略思考，形成系列“思想产品”逐步发表，以期为科技支撑未来发展提出愿景、路径和决策参考。

迈向新时代 创造新辉煌*



宋大伟

中国远洋海运集团有限公司 北京 100031

摘要 研究新形势重在趋利避害，要深刻认识和把握好我国实施的“一带一路”战略、全球新科技革命和产业变革机遇；研究新经济重在转型升级，着力解决产业层次低、技术创新弱、发展不平衡、就业压力大和资源环境刚性约束的突出矛盾；研究新动能重在创新驱动，把对标与赶超世界一流企业和科研机构作为今后研发投入、科研攻关、国际合作、技术引进、重组并购的目标和方向；研究新体制重在深化改革，中国要走在世界新科技革命和产业变革的前列，深化教育、科技、人才管理体制改革势在必行；研究新政策重在保障民生，特别是关系民生和稳定政策一定要落实到位。

关键词 新形势，一带一路，新经济，创新驱动，新体制，新政策

DOI 10.16418/j.issn.1000-3045.2017.03.002

党的“十八大”以来，以习近平同志为核心的党中央办了一系列符合世情、国情、党情和党心、军心、民心的大事、要事、好事，我国经济社会发展取得举世瞩目的成就，在国际政治经济体系中发挥越来越重要的作用。今天的中国，改革开放和现代化建设处于新的历史起点上，全国上下都在为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，为迎接党的“十九大”胜利召开交出一份合格的答卷，满怀信心迈向新时代、创造新辉煌。在这样的背景下，研究新形势、新经济、新动能、新体制、新政策意义重大。笔者从一些侧面谈一点粗浅体会。

1 研究新形势重在趋利避害

中国的现代化进程是在对外开放和全球化背景下进行的，创造了人类社会发展史上的

*修改稿收到日期：2017年1月19日

奇迹。当今世界政治经济形势复杂多变，英国脱欧、美国大选、意大利公投、中东乱局等等，多种矛盾、风险、隐患、挑战交织叠加，外部环境不稳定不确定因素有增无减，特别是新一轮中美博弈已经开始。尽管如此，要看到和平与发展的时代主题不会改变，世界经济重心向亚太地区转移不会改变，经济全球化的历史大方向不会改变，中国改革开放与和平崛起大势不会改变，我们对国家综合实力、国际影响力和高超政治智慧充满战略自信。要深刻认识和把握好两个影响和改变世界的重大发展机遇。

（1）我国实施的“一带一路”战略。这是中央统筹国内国际两个大局作出的重大决策，已经得到沿线国家踊跃响应和国际社会高度认同。战略互信、开放包容、平等互利、共同发展的理念深入人心，全方位、宽领域、深层次的务实合作稳步推进，基础设施互联互通、国际产能合作、人民币国际化有序展开，陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局正在形成。这项重大战略决策的实施，将使我国的战略需求、经济布局、产业结构、发展规模、建设时序发生总体向好的重大变化，也必将对全球治理体系和国际经济新秩序建设发挥至关重要的作用。

（2）全球范围内的新科技革命和产业变革。2009年5月，中科院发布的《创新2050：科学技术与中国的未来》，准确地预测了当今世界处在科技创新突破和新科技革命的前夜，依靠科技创新创造新的经济增长点和发展模式是摆脱危机的根本出路。从那时起，一些重要科学问题和关键核心技术呈现革命性突破，科学发现、技术发明和产业发展一体化进入新阶段，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起。中央已经作出了一系列重要部署，反复强调依靠新科技革命实现中华民族伟大复兴的中国梦，决不能重蹈近代中国屡次错失科技革命机遇的覆辙。中国已经具备建设创新型国家的各方面条件，我们将要走出一条迎头赶上、弯道超车、跨越发展的新路。

2 研究新经济重在转型升级

中国虽然是世界第二大经济体、第一大制造业和货物出口国及外汇储备国，但距离经济强国、科技强国、贸易强国、金融强国还有很长的路要走。速度变化、结构优化、动力转换是我国经济进入新常态的基本特点，必须着力解决产业层次低、技术创新弱、发展不平衡、就业压力大和资源环境刚性约束的突出矛盾。落实国家“十三五”规划，要坚持第一产业、第二产业、第三产业统筹发展，消费需求、投资需求、出口需求协调拉动，技术进步、劳动技能、管理素质全面提升，制度创新、体制创新、科技创新系统推进，职能转变、市场规范、产权保护深入落实，成功跨越“中等收入陷阱”并全面建成小康社会。要特别注重防范金融风险，有效建立防范银行危机、股市危机、货币危机、债务危机的安全预警和应急处置体系。当前，要把化解银行贷款、企业债和地方债中巨额坏账风险作为重中之重的大事，逐步清除这颗容易引发金融危机和财政危机的“定时炸弹”，同时要防范境外投资、汇率变动、国际结算风险。要高度重视东北地区经济转型。从我国经济发展的总体布局看，长三角、珠三角、京津冀经济圈已成为拉动中国经济的增长极，将比美国的“双岸”经济带和日本的太平洋沿岸经济带更具发展动力和前景。中西部地区通过推进“一带一路”建设，大幅缩短了连接世界的时空距离，站在对外开放的前沿上释放蓄势已久的增长活力和潜力。今后一个时期，我国经济转型的重点和难点区域在东北，中央已经采取了一系列旨在实现东北振兴的政策措施。东北地区是我国矿业城市最密集的老工业基地，多年积累的深层次矛盾和体制机制问题一直未得到很好解决。矿业城市经济转型是一个世界性难题，说到底就是“型往哪里转，钱从哪里来，人往哪里去”的问题。辽宁是东北地区经济转型并走向振兴的关键，要结合国情研究借鉴德国鲁尔区的成功经验，创造中国特色重振老工业基地雄风的发展模式。

3 研究新动能重在创新驱动

全球范围内的新科技革命和产业变革，正在深刻改变世界经济格局、产业组织形态和生产生活方式。新一代物联网、大数据、云计算、智能化在我国纵深推进，各领域的新技术、新产业、新模式、新业态迅速成长。必须看到，我国科技创新整体水平正处在重要的跃升期，亟待改变关键核心技术受制于人的局面，亟待改变许多产业处在全球价值链低端的现状。据国际权威研究机构 Thomson Reuters 发布的全球创新企业 TOP100 中，日本 40 家（2014 年后超过美国），美国 35 家，法国 10 家，德国 4 家，瑞士 3 家。我们不仅在整机制造上存在差距，关键零部件、元器件也严重依赖进口。比如中国是全球最大的电子产品生产国和消费国，2016 年前 10 个月芯片进口金额 1.2 万亿元人民币，而原油进口为 6 078 亿元人民币。业界认为传感器改变了世界。2015 年，全球不含系统的各类敏感元件和传感器市场份额 1 770 亿美元，我国传感器销售 1 300 亿元人民币，但 95% 以上是进口配套形成的。我们的骨干企业、科研机构都应对标与赶超世界一流企业和科研机构，这是今后研发投入、科研攻关、国际合作、技术引进、重组并购的目标和方向。中国在全球市场和国际分工中，需要更多华为式企业和“和谐”号产品，需要更多中国创造、中国品牌、中国标准和中国规则。值得关注的是，在落实中国制造 2025、研究颠覆性技术等一系列推进新动能建设的行动中，一定要同大力采用高新技术、先进适用技术改造提升传统产业同时并进，把就业潜力大、增长动力强、带动系数高、经济效益好作为重要的衡量标准。中国是世界上产业门类最齐全的国家，同美、欧、日等发达国家处在不同的发展阶段，在发展实体经济中无论推进高新产业、发展新兴产业、提升传统产业，都具有雄厚的物质基础、充足的人力资本、广阔的市场空间、巨大的增长潜力。这是任何一个国家都不能比拟的后发优势。

4 研究新体制重在深化改革

世界近代史表明，全球经济中心、制造中心历经英国、德国、美国几度转移，是伴随教育中心、科技中心、人才中心流向进行的。教育发达程度、科技创新水平、高端人才数量是衡量世界强国的重要标志。中国要走在世界新科技革命和产业变革的前列，深化教育、科技、人才管理体制改革势在必行。我国应当发展世界一流的高等教育和职业教育，适应支撑创新驱动和服务经济社会的新导向，适应调整产业结构和就业结构的新变化，适应建设科技强国和经济强国的新需求，系统设计和完善教育结构、专业设置、教学内容、培养模式，源源不断地培养研究型、创新型、应用型、复合型、技能型人才，使中国的高等教育成为全球优秀学子向往的地方，中国的职业教育进入全球技能人才培养的前列。要更加重视学校、家庭、社会三结合教育。各行各业都应加强公民意识、国民素养、职业操守培育和养成。科技体制改革应当面向抢占全球新技术革命和产业变革的制高点，面向我国经济建设和社会事业发展的主战场，面向推动现代制造业和服务业转型升级的第一线，深入研究各个产业领域国际比较差距、高新技术源头、领先企业经验、发展技术路线，大力发展一批世界级的区域科技创新中心、产业技术创新联盟、技术转移服务机构、研究型企业和创新型城市，切实提高产学研用一体化程度、国际合作成功率、科研成果转化率和科研投入产出率，加快形成区块链、创新链、产业链、价值链融合发展的生态系统。当今世界正在进行空前的人才竞争大赛，谁拥有足够数量的高端人才就会拥有未来。许多国家采取连接全球人才库、构建国际化学术网络、吸引世界各地卓越人才移民等措施，发达经济体正在为本国人才灌输更多的“全球知识技能”。我们应该实行中国特色的移民政策和签证政策，大力吸引海外高科技人才回国创新创业，大力引进各国高科技人才来华创新创业，建立迎接新技术革命和产业变革的人才高地，构筑全

球知识网络中的智力循环系统。同时，要落实好国家人才制度改革政策，完善尊重人才、尊重知识、尊重创造的市场环境，健全竞争择优、绩效优先、公平公正的薪酬体系，建立有序流动、跨国交流、集成创新的循环机制。

5 研究新政策重在保障民生

党的“十八大”以来，党中央、国务院制定和实施了一系列富国强军惠民的大政方针良策，继续集中力量把自己的事情办好，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。好政策关键在于落实。目前有些部门和地方政策落实不到位，主要原因在于深入调研不够、部门条块分割、传统路径依赖，还没有打破固有思维方式和既得利益格局。应该看到，中国人口众多、地域广阔，各地发展阶段不同、基础条件不同、资源禀赋不同，各部门各地区必须坚持从实际出发把中央的各项政策措施用好、用足、用活，还要制定符合创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的新政策，推动社会生产力和人民生活水平持续提高。特别是有几项关系民生和稳定政策一定要落实到位。

（1）就业是民生之本。“十三五”期间，我国城镇新增劳动力就业、下岗职工再就业、农民工进城落户、复员转业军人安置的压力很大。各行各业都要坚持就业优先战略，实施财税金融、融资担保、培训补贴等更加积极的就业政策。要完善鼓励和支持农民工返乡创业、下岗职工下乡创业的政策，建设社会主义新农村和发展农业现代化、集约化生产经营。

（2）民生物价是社会和谐稳定的头等大事。相对物价指数、工业品出厂价格，老百姓更关心的是衣食住行、柴米油盐、食品药品安全和价格。管住了民生物价，就稳定了民心，老百姓安居乐业就有了基本保障，党和政府的亲民爱民政策就能充分体现。

（3）社会保障是安全网和减压器。中央已对建立全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系作出了制度性安排，至关重要地采取切实可行的措施解决养老资金缺口。要特别重视应对人口老龄化和发展老龄产业。我国已经提前进入老龄社会，这种迅速到来的“银色浪潮”，也带来了巨大的老年消费市场。要实施推进老龄产业发展的配套政策，不断满足老年人基本生活需求、卫生保健需求、老年护理需求、休闲娱乐需求、终生学习需求。

（4）医疗卫生要解决老百姓看病难看病贵问题。这是一个老大难问题，也是一个必须解决的问题。我们要研究中央关于深化医药卫生体制改革的方针政策，为什么在一些地方没有完全落实到位？解决老百姓看病难、看病贵问题，要全面充分地发挥政府的力量、社会的力量、市场的力量，发展健康医疗、精准医疗、远程医疗要面向基层群众，制定优化和均衡配置医疗卫生资源的政策体系。

参考文献

1 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议.[2016-12-2]. http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-11/03/c_1117027676.htm

2 第十二届全国人民代表大会第四次会议.政府工作报告.[2016-12-6]. http://www.rmzxb.com.cn/c/2016-03-05/721934.shtml

Entering New Era and Establishing New Prosperity

Song Dawei

(China COSCO Shipping Group, Beijing 100031, China)

Abstract The focus of studying the new situation is to pursuit benefits and to avoid disadvantages, by deeply understanding and following the strategy of "Belt and Road" initiative implemented by China and the opportunity of global science and technology revolution and industry transformation. To study the new economy should focus on the transformation and upgrading, and strive to solve the contradictions between low level of industry, weak technology innovation, unbalanced development, employment pressure and rigid constraints of resources and environment. New drive force research focuses on innovation driven, set catching up with world-class enterprises and research institutions as the direction and goal of future R & D investment, scientific research, international cooperation, technology introduction, and reorganization of mergers and acquisitions. New mechanism study emphasizes the deepening reform. Since China is at the forefront of global science and technology revolution and industry transformation, it is high time to deepen the reform of education, science and technology, and talent management system. New policy study lies to secure people's livelihood, the policy related to people's life and social stability must be especially implemented in place.

Keywords new situation, "Belt and Road" initiative, new economy, innovation driven, new mechanism, new policy

宋大伟 国务院研究室原综合研究司司长，经济学硕士、高级经济师。中科院科技战略咨询院特聘研究员。曾任辽宁省阜新矿山机械厂副厂长，阜新市团市委副书记、市青联副主席，阜新市第二轻工业局副局长，阜新市计经委副主任兼生产调度局局长，阜新市工业生产委员会主任；辽宁省经贸委副秘书长兼企业处长，辽宁省产业结构调整办公室副主任，辽宁省经贸委副主任，辽宁省政府办公厅副主任，辽宁省政府副秘书长兼研究室（体改办）主任；国务院研究室社会发展研究司司长、综合研究司司长；中国远洋运输集团董事、党组成员、纪检组组长，中国远洋股份有限公司监事会主席。长期从事政策研究和决策咨询工作，在国务院研究室工作10年中，多次参与《政府工作报告》和中央经济工作会议文件起草，参与国务院领导同志经济社会、国内考察、出国访问相关讲话起草，参与中国农民工、东北振兴、西部开发、中部崛起、粤港澳合作等多项重大课题研究以及新疆、广西、重庆、贵州等多个区域发展调研和文件制定。牵头组织调研起草的《中国农民工调研报告》获得2006年度孙冶方经济科学奖。E-mail: sdw1955@126.com

Song Dawei Master degree in economy, senior economist. Formerly, he held the posts of deputy director of Fuxin Mining Machinery Plant, Liaoning Province; deputy director of the Second Bureau of Light Industry, Fuxin, Liaoning Province; deputy secretary general and director of Industrial Division, Economic and Trade Commission, Liaoning Province; deputy director of Administrative Office, deputy secretary general, and director of Research Division of Liaoning Municipal Government; director of Social Development Research Division, Research Office, State Council, director of Comprehensive Research Division, Research Office, State Council; board member of China Ocean Shipping (Group) Company (COSCO), supervisory board chairman of China COSCO Holdings Company Limited. He has long been working on policy research and decision-making consulting. During the 10 years of service in Research Office of the State Council, he participated in drafting the government work report and the documents of Central Economic Working Conference for many times. He also participated the research of many other major programs, district surveys, and document creations. As the leader, he organized the draft of Survey of Chinese Peasant Workers, and this survey achieved Sun Yefang Award. E-mail: sdw1955@126.com